**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав**

**Администрации МО «Майминский район»**

**Протокол**

**Практического семинара "Право применения ч.1 ст.5.35 КоАП РФ (ст.28.3 КоАП РФ). Основные ошибки при оформлении административных материалов. Пути решения спорных вопросов"**

21 февраля 2019 г.

Актовый зал администрации МО «Майминский район»

Организатор: Отдел по обеспечению деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации МО «Майминский район».

Участники:

- Актёлова Л.Ю. - ответственный секретарь Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации МО «Майминский район» (далее Комиссия);

- Тузиков А.Г. - помощник прокурора Майминского района;

- Иванова О.В. - старший инспектор отдела участковых уполномоченных полиции и делам несовершеннолетних Отдела МВД России по Майминскому району;

- Толмачёв А.В. - специалист Отдела по молодежной политике, физической культуре и спорту муниципального бюджетного учреждения «Центр культуры, молодежной политике, спорта и библиотечной системы» муниципального образования «Майминский район».

- члены Комиссии:

Бельбекова А.А. – заместитель директора казённого учреждения Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Майминского района», заместитель председателя Комиссии;

Ефимова Н.А. – социальный педагог казённого учреждения Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Майминского района»;

Конева Т.В. – заведующая отделением опеки и попечительства казённого учреждения Республики Алтай «Управление социальной поддержки населения Майминского района»;

Бондаева Е.М.– заместитель начальника управления образования Администрации муниципального образования «Майминский район»;

Милосердов Е.И. – заместитель начальника полиции по охране общественного порядка подполковник полиции Отдела МВД России по Майминскому району, заместитель председателя Комиссии (по согласованию)

**Повестка мероприятия:**

**I.** Право применения ч.1 ст.5.35 КоАП РФ (ст.28.3 КоАП РФ). Основные ошибки при оформлении административных материалов. Пути решения спорных вопросов.

Докладчики:

- ответственный секретарь Комиссии Актёлова Л. Ю.;

- помощник прокурора Майминского района Тузиков А.Г.

**I**

**Право применения ч.1 ст.5.35 КоАП РФ (ст.28.3 КоАП РФ). Основные ошибки при оформлении административных материалов.**

**Пути решения спорных вопросов.**

В своем выступлении по указанному вопросу ответственный секретарь Комиссии Актёлова Л.Ю. осветила законодательные нормы образования Комиссии, документы, регламентирующие её деятельность, осветила признаки характеризующие Комиссию как коллегиальный орган.

Остановилась на полномочиях всех членов Комиссии, в том числе, на праве членов Комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренные статьями 5.35-5.37, 6.10, 6.23 КоАП РФ в случаях и порядке, предусмотренных п. 2 ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ и п.п. е п.10 ч. III Типового положения о Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай (Постановление Правительства РА № 186 от 27.07.14 г.). В своем выступлении Актёлова Л.Ю. указала, что в настоящее время члены Комиссии не исполняют данные законодательные нормы, протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ составляются только сотрудниками Отдела МВД России по Майминскому району, чаще всего сотрудниками ОУУПиДН.

Актёлова Л. Ю. осветила типичные нарушения норм законодательства РФ, допускаемые сотрудниками Отдела МВД России по Майминскому району при составлении протоколов об административных правонарушениях.

Это отсутствие в административном протоколе сведений указанных в ч.2 ст. 28.2 КоАП РФ, не полная доказательная база, не правильное оформление документов ее формирующих, отсутствие объяснений ответчика. Данные факты могут привести к необоснованному привлечению граждан к административной ответственности или к фактическому освобождению виновных от неё. Она разъяснила членам Комиссии алгоритм и предмет доказывания ст. 5.35 КоАП РФ.

По итогу выступления Актёлова Л.Ю. предложила:

1. членам Комиссии в случае установления фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в соответствии с вышеуказанным законодательством, составлять протоколы об административных правонарушениях и направлять их на рассмотрение в Комиссию;

2. Отделу МВД России по Майминскому району поставить на особый контроль законность составления протоколов об административных правонарушениях с целью не допущения их возвратов и прекращений.

(Приложение: презентация на 13 листах).

В ходе семинара выступил Милосердов Е. И. Он пояснил, что ответчики на момент составления административного прокола указывают, что с ним согласны и данная фраза также является объяснением по факту совершения административного правонарушения. Кроме того, Евгений Иванович считает, что в случае не полноты сведений, в протоколе об административном правонарушении и других материалах дела, обстоятельства совершенного административного правонарушения можно устанавливать в ходе заседания.

В своем выступлении по указанному вопросу помощник прокурора Майминского района Тузиков А.Г. позицию Актёловой Л.Ю. поддержал, считая, что материалы об административных правонарушениях должны быть полные, содержать все необходимые сведения, указанные в ч.2 ст.28.2 КоАП РФ. Отсутствие данных сведений может привести к невозможности рассмотрения административного протокола или к незаконному вынесению решения по делу. Считает необходимым наличие объяснения ответчика по факту вменяемого ему административного правонарушения. Указал, что в 2018г. на территории района наблюдался рост числа преступлений совершенных несовершеннолетними. В связи с этим Комиссия должна уделять пристальное внимание профилактической работе, во время заседаний принимать конкретные решения и меры по фактам нарушения прав детей или по фактам совершения детьми правонарушений и преступлений, а так же членам Комиссии необходимо исполнять решения, принятые на заседании. Тузиков А.Г. считает необходимым ввести в практику составление членами Комиссии протоколов об административных правонарушениях в рамках полномочий. Тузиков А.Г. обратил внимание членов Комиссии, что в 2018 г. были случаи нарушения правил ведения заседания Комиссии, а именно ответчику не разъяснялись права, решения выносились без учета отягчающих и смягчающих его вину обстоятельств, по данным фактам прокуратурой района в адрес Комиссии было вынесено представление.

В ходе мероприятия выступила старший инспектор ОУУПиДН Отдела МВД России по Майминскому району Иванова О.В. Она пояснила, что из образовательных организаций района в их адрес систематически поступают документы в отношении несовершеннолетних, составленные с нарушениями. Документы не имеют даты составления, не подписываются должностными лицами, не заверяются печатями. Кроме того, имеются случаи когда учителя образовательных организаций в нарушении п. 2 ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отказываются посещать несовершеннолетних по месту жительства.

По итогу выступления Иванова О.В. предложила:

1. Управлению образования Администрации МО «Майминский район» провести работу с образовательными организациями для устранения озвученных ею проблем.

По итогам проведения семинара участниками принято единогласное решение:

1. Членам Комиссии:

1.1. в случае установления фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в соответствии с вышеуказанным законодательством составлять в отношении родителей и иных граждан протоколы об административных правонарушениях предусмотренные статьями 5.35, 5.36, 5.37, 6.10, 6.23 КоАП РФ;

1.2. Протоколы об административных правонарушениях направлять на рассмотрение в Комиссию;

2. Отделу МВД России по Майминскому району:

2.1. поставить на особый контроль законность составления протоколов об административных правонарушениях с целью не допущения вынесения Комиссией решений в соответствии со ст. 29.4 КоАП РФ;

3. Управлению образования Администрации МО «Майминский район»:

3.1. провести работу с образовательными организациями по вопросу надлежащего оформления документов направляемых в органы и учреждения системы профилактики МО «Майминский район»;

3.2. провести работу с образовательными организациями района по разъяснению исполнения ст. 14 и п. 2 ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Начальник отдела

по обеспечению деятельности

Комиссии по делам несовершеннолетних

и защите их прав Администрации

МО «Майминский район» Н.Н. Атаманова

Исп. Актелова Л. Ю.

Т. ф. 23-3-15